

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Negocierile de aderare a României la Uniunea Europeană au determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor și azilul în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația comunitară în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Noile prevederi legislative, pe deplin aliniate la acquis-ul comunitar, sunt transpuse în actele normative relevante, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.122/2006 privind azilul în România și Ordonanța Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de sedere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr. 616/2004, a fost aprobată Strategia Națională privind Migrația în scopul stabilirii unui cadru adecvat cooperării interinstituționale în domeniu, dată fiind complexitatea și dinamica imigrației în contextul statutului României de stat membru la frontiera externă a Uniunii Europene.

Principalele structuri cu atribuții în gestionarea problematicii imigrației în România sunt Autoritatea pentru străini și Oficiul Național pentru Refugiați din cadrul Ministerului Internelor și

Reformei Administrative, fiecare dintre acestea având competențe strict delimitate în domeniul imigrației controlate și a combaterii imigrației ilegale, respectiv, în domeniul azilului.

Domeniul migrației și azilului reprezintă domenii de maximă importanță la nivelul Uniunii Europene. În acest sens încă din anul 1999 s-a luat decizia adoptării unei politici comune europene cu privire la azil și migrație. Această politică a făcut și face obiectul unor planuri de acțiune multianuale - Tampere și Haga.

Unul din principalele puncte ale acestor programe se referă la întărirea și adâncirea cooperării între instituțiile cu atribuții în aceste domenii din statele membre, fapt ce necesită în primul rând crearea unei compatibilități și corespondențe între aceste instituții.

În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene această problemă este gestionată de către o singură instituție cu atribuții pe ambele domenii. Deși necesitatea înființării unei instituții responsabile la nivel național de gestionarea unitară a problematicii migrației și azilului a fost identificată, atât de experți români, cât și de experți ai unor state membre ale Uniunii Europene care chiar au făcut recomandări exprese în acest sens, această decizie a fost amânată pentru a evita apariția unor întârzieri în îndeplinirea angajamentelor punctuale asumate în procesul de aderare la Uniunea Europeană în domeniul Justiție și Afaceri Interne.

Pe de altă parte, este necesar ca autoritățile române să își asigure, cât mai urgent, capacitatea instituțională de îndeplinire a obligațiilor de stat membru, precum și de gestionare eficientă a problematicii din ce în ce mai complexe, în aceste domenii, la nivel național.

Astfel necesitatea înființării în regim de urgență a unei structuri unice cu competențe în domeniul migrației și azilului este justificată și de:

- Creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare, precum și din alte surse de finanțare a activităților specifice acestor domenii;
- Continuarea și intensificarea pregătirilor în vederea aderării României la spațiul Schengen,
- Asigurarea participării active, coerente și unitare la procesul de luare a deciziilor la nivel european în aceste domenii atât de dinamice;
- Continuarea procesului de armonizare a legislației și procedurilor interne în domeniul migrației și azilului la

acquis-ului Uniunii Europene în continuă dezvoltare;

- Asigurarea urgentă a unei capacități instituționale sporite pentru asigurarea unui management corespunzător al migrației în condițiile în care țara noastră devine din ce în ce mai mult o țară țintă, inclusiv ca urmare a evoluțiilor de pe piața internă a forței de muncă, de natură să asigure un echilibru optim între beneficiile migrației și posibilele riscuri și amenințări la adresa ordinii publice și siguranței naționale;
- Necesitatea înființării unui registru unic al străinilor indiferent de statutul acestora în România (migranți sau persoane în nevoie de protecție internațională)
- Implementarea corespunzătoare și unitară a unor documente comunitare cu aplicabilitate directă la nivel național pentru ambele domenii cum ar fi: participarea la mecanismul Dublin și sistemul EURODAC, punerea în circulație a permiselor de ședere uniforme, a pașapoartelor pentru străini cu date biometrice, participare la sistemul european de verificare a vizelor VIS, etc.

Totodată, este necesară simplificarea procedurii de obținere a dreptului de ședere în scop de muncă pe teritoriul României apărută din constatarea birocratizării excesive a actualului sistem. Evaluarea modului de funcționare a procedurilor de obținere a dreptului de ședere în scop de muncă pe teritoriul României a relevat o serie de probleme: proceduri complicate, circuite lungi și sinuoase ale documentelor, prelungirea termenelor de soluționare a unui demers și multitudinea de formulare solicitate. Având în vedere că orice întârziere în procesul de înființare al noii instituții poate crea sincope în gestionarea problematicii la nivel intern, riscul pierderii unor fonduri comunitare și a altor oportunități ce decurg din statutul României de stat membru al Uniunii Europene, precum și întârzieri în abordarea pragmatică a admisiei și șederii în România a străinilor în conformitate cu interesul economic al statului român, fapt care justifică situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se propune adoptarea unui act normativ, sub forma unei ordonanțe de urgență.

De asemenea, în vederea alinierii legislației naționale la acquis-ul comunitar este necesară implementarea Directivei Consiliului nr.71/2005 privind o procedură specifică de admisie a resortisanților țărilor terțe în scopul desfășurării unei activități de cercetare științifică

2.2. Schimbări preconizate

Instituirea sistemului unei singure instituții și a unei legislații unitare privind imigrația, incluzând regimul străinilor și azilul, similar practicii existente la nivelul statelor europene, are ca avantaje incontestabile o viziune unitară asupra fenomenului, asigurarea unor proceduri mai bine coordonate, reducerea birocrăției generată de faptul că imigrantul relaționează cu o singură instituție, precum și, cel mai important, un consum rațional de fonduri financiare, resurse umane și materiale.

Acest model, care și-a dovedit eficiența în ceea ce privește gestionarea unor fluxuri mari de imigranți, poate fi adoptat cu beneficiile de rigoare și de către statul român, fapt ce ar impune, ca prim pas, crearea unei structuri unice în domeniul imigrației, urmat de corelarea legislației atât în domeniul migrației controlate și combaterea imigrației ilegale, cât și în domeniul azilului.

Crearea unei structuri unice în cadrul Oficiului Român pentru Imigrări din Ministerul Internelor și Reformei Administrative care să elibereze documente care să se ateste dreptul de ședere și de muncă pe teritoriul României va conduce gradual la:

- reducerea timpului alocat procesării cererilor;
- reducerea numărului de proceduri necesare;
- reducerea numărului de documente solicitate;
- diminuarea taxelor pentru prestarea acestui serviciu;
- crearea unui sistem informatic unic prin corelarea sistemului informatic de management al străinilor cu baza de date a permiselor de muncă;
- creșterea gradului de satisfacție a cetățeanului față de serviciile de care beneficiază.

2.3. Alte informații

În vederea dezvoltării instituționale în domeniul migrației și azilului au fost propuse trei variante prin care se dorește atingerea următoarelor obiective:

1. Crearea unor structuri competente în coordonarea activității după principiul celor 5 procese existente în domeniul migrației și azilului (admisia, șederea, acordarea unei forme de protecție, integrarea socială a străinilor și îndepărtarea de pe teritoriu);
2. Crearea unei structuri unice în cadrul Oficiului Român pentru Imigrări din Ministerul Internelor și Reformei Administrative care să elibereze documente care să se ateste dreptul de ședere și de muncă pe teritoriul României;
3. Gestionarea eficientă a resurselor materiale, umane și financiare pentru domeniile migrației și azilului;
4. O viziune unitară asupra fenomenului migrației și azilului;
5. Crearea unor proceduri bine coordonate în domeniile de

activitate ale Oficiului Român pentru Imigrări;
6. Furnizarea de servicii de calitate către public.

Variantele propuse sunt următoarele:

VARIANTA 1

Crearea, la nivelul central al Ministerului Internelor și Reformei Administrative, a unei structuri care să asigure coordonarea Autorității pentru străini și Oficiului Național pentru Refugiați.

Avantaje:

- se asigură coordonarea de către o singură instituție a politicilor în domeniul migrației și azilului;
- se asigură o viziune unitară asupra fenomenului migrației și azilului;
- reprezentarea eficientă și unitară, în relațiile de cooperare interne și internaționale, a problematicii în domeniu.

Dezavantaje:

- se păstrează dublarea competențelor la nivelul unor structuri;
- se păstrează efortul financiar al instituțiilor;
- se păstrează nivelul scăzut al eficienței;
- suplimentarea cu un număr de posturi la nivelul aparatului central al Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

Buget estimat

Aproximativ 3,5 mil. RON

Drepturi de personal: 1,5 mil RON

Chelt. materiale și serv.: 1 mil RON

Transferuri-

Phare:-

Cheltuieli de capital: 1 mil RON

VARIANTA 2

Crearea Agenției Naționale pentru Imigrare și Naturalizare, prin fuzionarea Autorității pentru străini, Oficiului Național pentru Refugiați din Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Biroului cetățenie din Ministerului Justiției.

Avantaje:

- se asigură coordonarea de către o singură instituție a politicilor și practicilor în domeniul migrației, azilului și acordării cetățeniei române;

- se asigură o imagine completă asupra fenomenului migrației și azilului având ca finalitate integrarea socială și obținerea cetățeniei române;
- reprezentarea eficientă și unitară, în relațiile de cooperare interne și internaționale, a problematicii în domeniu.
- relaționarea eficientă cu instituții similare din străinătate, în special cu cele din statele membre ale Uniunii Europene.

Dezavantaje:

- suplimentarea cu un număr mare de personal (peste limita numărului maxim de posturi aprobate);
- creșterea efortului bugetar pentru plata personalului;
- limitări legale cu privire la suplimentarea personalului bugetar;
- posibilitatea creării unei instituții care, datorită multitudinii competențelor, să conducă la creșterea birocrăției și reducerea nivelului serviciilor prestate către cetățeni.

Buget estimat

Total buget: 26,4 mil. RON

din care:

Cap. 61.01

Aproximativ 23.9 mil. RON

APS+ONR+MJ din care:

I Drepturi de personal

20.7 mil. RON din care:

APS 12 mil. RON

ONR 7.2 mil. RON

MJ 1,5 mil. RON

II Cheltuieli materiale și servicii : 2.2 mil. RON

APS+ONR+MJ

APS 1 mil. RON

ONR 0.2 mil. RON

MJ 1 mil. RON

X Cheltuieli de capital:

1 mil. RON APS+ONR+MJ

APS 0 mil. RON

ONR 0 mil. RON

MJ 1 mil. RON

Cap61.08- 1 mil. RON

Cap68.01.15- 1.5 mil. RON

VARIANTA 3

Crearea Oficiului Român pentru Imigrări, prin fuzionarea Autorității pentru străini și Oficiului Național pentru Refugiați, precum și prin preluarea atribuțiilor, posturilor și personalului din cadrul Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă cu competențe pe linia eliberării permiselor de muncă.

Avantaje

- se asigură coordonarea de către o singură instituție a politicilor și practicilor în domeniul migrației și azilului;
- se asigură o imagine completă asupra fenomenului migrației și azilului având ca finalitate integrarea socială;
- reprezentarea eficientă și unitară, în relațiile de cooperare interne și internaționale, a problematicii în domeniu.
- relaționarea eficientă cu instituții similare din străinătate, în special cu cele din statele membre ale Uniunii Europene;
- eficiență în gestionarea unor fluxuri mari de migranți;
- reducerea birocrăției generată de faptul că imigrantul relaționează cu o singură instituție;
- consumul rațional de fonduri financiare, resurse umane și materiale.

Buget estimat

Total buget: 24,6 mil. RON

din care:

Cap. 61.01

Aproximativ 22.1 mil. RON

APS+ONR+OMFM din care:

I Drepturi de personal

20.7 mil. RON: din care:

APS 12 mil. RON

ONR 7.2 mil. RON

OMFM 1.5 mil. RON

II Cheltuieli materiale și servicii: 1.4 mil. RON

APS+ONR+OMFM

APS 1 mil. RON

ONR 0.2 mil. RON

OMFM 0.2 mil. RON

X Cheltuieli de capital: 0 mil. RON

Cap 61.08 - 1 mil. RON


Cap 68.01.15 - 1.5 mil. RON

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Reducerea birocrăției și creșterea gradului de satisfacție a publicului în ceea ce privește serviciile prestate de Oficiul Român pentru Imigrări
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
Nu este cazul	
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	<p>a) se modifică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr.122/2006 privind azilul în România; <p>b) se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 203/1999 privind permisele de muncă. - Hotărârea Guvernului nr.1873/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 203/1999 privind permisele de muncă; <p>c) se vor elabora:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărârea Guvernului privind structura organizatorică și atribuțiile Oficiului Român pentru Imigrări; - Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1251/2006. - Ordonanța de urgență a Guvernului privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României.

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
5.4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate Nu este cazul.	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.		

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Handwritten signature of Călin Popescu-Tăriceanu in black ink, written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU